

**IMPLEMENTASI RETRIBUSI PELAYANAN PASAR DI KABUPATEN BOYOLALI  
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH  
NOMOR 11 TAHUN 2011**

**TESIS**

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Magister**

**Program Studi Ilmu Hukum**

**Konsentrasi Hukum Kebijakan Publik**



**Oleh :**

**FEBRIANI TRIWIYATNO**

**NIM : S.310211102**

**PROGRAM PASCASARJANA  
MAGISTER HUKUM KEBIJAKAN PUBLIK  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA**

**2016**





**IMPLEMENTASI RETRIBUSI PELAYANAN PASAR DI KABUPATEN BOYOLALI  
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH  
NOMOR 11 TAHUN 2011**

DISUSUN OLEH :

**FEBRIANI TRIWIYATNO**

**NIM : S.310211102**

Telah disetujui oleh Tim Penguji:

Jabatan	Nama	Tanda tangan	Tanggal
Ketua Penguji	Prof.Dr. Adi Sulistiyono, S.H.,M.H NIP.19630209 198803 1 003		14-02-2019
Sekretaris Penguji	Dr. I Gusti Ayu Ketut Rachmi Handayani, S.H., M.M NIP.19721008 200501 2 001		14-02-2019
Anggota	M. Madalina, S.H., M.Hum NIP.19601024 198602 2 001		14-02-2019
Anggota	Djoko Wahyu Winarno, S.H., M.S NIP.19520511 198003 1 002		14-02-2019

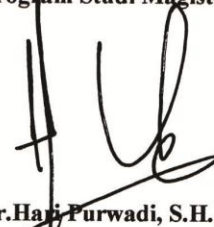
Mengetahui,

**Direktur Program Pascasarjana**



**Prof. Dr. M. Furqon Hidayatullah, M.Pd**  
NIP. 19600727 198702 1 001

**Kepala Program Studi Magister Ilmu Hukum**



**Dr. Hari Purwadi, S.H., M.Hum**  
NIP. 19641201 200501 1 001

## PERNYATAAN

**Nama** : Febriani Triwiyatno

**NIM** : S.310211102

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis berjudul **IMPLEMENTASI RETRIBUSI PELAYANAN PASAR DI KABUPATEN BOYOLALI BERDASARKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 11 TAHUN 2011** adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya, dalam tesis tersebut diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan tesis dan gelar yang saya peroleh dari tesis tersebut.

Surakarta, **4** Mei 2016

Yang membuat pernyataan



Febriani Triwiyatno

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis yang berjudul” **IMPLEMENTASI RETRIBUSI PELAYANAN PASAR DI KABUPATEN BOYOLALI BERDASARKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 11 TAHUN 2011.**”

Penulis sangat menyadari, bahwa penulisan tesis dapat diselesaikan berkat bantuan dan dukungan berbagai pihak. Untuk itu sepantasnyalah kalau penulis menyampaikan penghargaan dan rasa terima kasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Ravik Karsidi. M.S, selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta, yang telah memberikan inspirasi untuk penulis dalam menyelesaikan studi;
2. Bapak Prof. Dr. M. Furqon Hidayatullah, M.Pd , selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan motivasi guna penyelesaian tesis;
3. Bapak Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang selalu memberi dorongan semangat untuk menyelesaikan penulisan tesis;
4. Bapak Dr. Hari Purwadi, SH.,M.Hum, selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang selalu memberikan dorongan semangat untuk menyelesaikan penulisan tesis;
5. Bapak Prof. Dr. Adi Sulistiyono, S.H., M.H, selaku Ketua tim penguji yang selalu memberikan dorongan semangat untuk menyelesaikan penulisan tesis;
6. Ibu Dr. I Gusti Ayu Ketut Rachmi Handayani, S.H.,M.M, selaku Pembimbing I yang selalu memberikan bimbingan, arahan, dan saran kepada penulis untuk menyelesaikan tesis;
7. Ibu M. Madalina, S.H.,M.Hum, selaku Pembing II yang dengan sabar dan teliti telah memberikan waktu dan tenaga kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan tesis;
8. Bapak Djoko Wahyu Winarno, SH, MS selaku tim penguji yang membantu penulis menyelesaikan penulisan tesis;
9. Bapak Ir. Haryono Sp.l, selaku Kepala Dinas Perindustrian, Perdagangan, dan Pengelolaan Pasar Kabupaten Boyolali telah memberikan izin untuk mengadakan penelitian;

10. Bapak Darmadi, SE, selaku Kasi Penagihan dan Penerimaan Boyolali dan Ibu Kurnia Yuniwati, selaku staff Subag. Keuangan yang telah memberikan data-data guna menunjang penelitian tesis di Dinas Perindustrian, Perdagangan, dan Pengelolaan Pasar Kabupaten Boyolali;
11. Segenap dosen dan karyawan pada Program Pascasarjana Univertas Sebelas Maret Surakarta khususnya Dosen Program Studi Magister Ilmu Hukum, yang telah memberikan bantuan dan pelayanan yang bermanfaat untuk menunjang penyelesaian penulisan tesis;
12. Rekan-rekan sekerja penulis pada Bagian Keuangan Lembaga Penjaminan Mutu Pendidikan pada khususnya, dan rekan-rekan di Lembaga Penjaminan Mutu Pendidikan Provinsi Jawa Tengah pada umumnya;
13. Orang tua Drs. H. Djoko Triwiyatno, M.Si dan Dra. Hendarsih Prastiwi yang selalu memberikan dorongan dan motifasi untuk menyelesaikan penulisan tesis;
14. Kakak Ardhana Riswati P, SH, adik Tika Ayu Novita Dewy yang memberikan dukungan untuk dapat menyelesaikan penulisan tesis ini;
15. Suamiku Mas Candra Setya Wicaksono, dan anakku Narendra Brilian Wicaksono serta semua saudara tercinta yang memberikan dukungan untuk dapat menyelesaikan penulisan tesis ini;
16. Para pihak yang telah banyak membantu penulis dalam melaksanakan penelitian yang tidak dapat penulis sebut satu per satu.

Akhirnya, semoga tesis dapat bermanfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan khususnya di bidang ilmu hukum.

Surakarta, Mei 2016

Penulis

## DAFTAR ISI

Halaman Sampul .....	i
Halaman Pengesahan .....	ii
Surat Pernyataan .....	iii
Kata Pengantar .....	iv
Daftar Isi .....	vi
Abstrak .....	viii
Abstract .....	ix
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan masalah .....	8
C. Tujuan penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian .....	8
BAB II KAJIAN TEORI .....	9
A. Tinjauan Pustaka .....	9
1. Pemerintahan Daerah .....	9
2. Otonomi Daerah .....	16
3. Kebijakan Publik .....	25
4. Keuangan Daerah .....	30
5. Pajak .....	35
6. Retribusi .....	37
7. Definisi Pasar .....	50
8. Retribusi Pasar .....	53
9. Klasifikasi Retribusi Pasar .....	55
10. Faktor yang mempengaruhi Retribusi Pasar .....	56
B. Penelitian yang Relevan .....	57
C. Kerangka Berfikir .....	64
BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....	66
A. Tempat Penelitian .....	66
B. Metode Penelitian .....	66
C. Sumber Data Penelitian .....	66

D. Teknik Pengumpulan Data .....	67
E. Teknik Pengolahan dan Analisis Data .....	68
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	71
A. Hasil Penelitian .....	71
1. Letak dan Batas Wilayah .....	71
2. Dasar Hukum .....	72
3. Realisasi Anggaran Dinas Kabupaten Boyolali .....	73
4. Dinas Perindustrian dan Perdagangan .....	74
5. Bidang Pendapatan Pasar .....	76
6. Pemungutan Retribusi Pasar .....	77
7. Penggolongan Pasar .....	79
B. Pembahasan .....	80
1. Implementasi Perda Nomor 11 Tahun 2011 tentang Retribusi Jasa Umum di Boyolali .....	80
2. Hasil dari Wawancara .....	88
3. Signifikasi Peraturan Daerah Nomor 11 Tahun 2011 terhadap PAD Kabupaten Boyolali.....	96
4. Hambatan dan Solusi Implementasi Perda .....	97
BAB V PENUTUP .....	101
A. Kesimpulan .....	101
B. Implikasi .....	102
C. Saran .....	103
DAFTAR PUSTAKA .....	x
LAMPIRAN .....	xiii

## ABSTRAK

**FEBRIANI TRIWIYATNO. S.310211102. 2016.** Implementasi Retribusi Pelayanan Pasar Di Kabupaten Boyolali Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 11 Tahun 2011.

Tujuan penelitian ini adalah untuk: (1). Mengetahui mengenai implementasi dan menganalisis implementasi Peraturan Daerah Nomor 11 tahun 2011 tentang Retribusi Jasa Umum khusus Retribusi Pasar di Kabupaten Boyolali. (2). Mengetahui dan menganalisis mengenai kendala yang dihadapi pemerintah Kabupaten Boyolali dalam implementasi peraturan daerah tersebut. Manfaat yang diharapkan dari penelitian ini adalah : (1). Memberikan sumbangan pemikiran positif bagi pengembangan Ilmu Hukum, dan khususnya hukum bisnis yang berkaitan dengan pemberian pelaksanaan kebijakan daerah dalam hal retribusi. (2). Memberikan masukan pemerintah Kabupaten Boyolali khususnya pada SKPD-SKPD yang melaksanakan pemungutan retribusi.

Penelitian yang dilakukan adalah penelitian hukum, yakni sesuatu rangkaian kegiatan mencari kebenaran di bidang hukum, dimana kebenaran hukum ada 3 (tiga) macam, yaitu: (1). Kesesuaian antara kenyataan (fakta/peristiwa), dengan ketentuan/prinsip hukum yang berlaku; (2). Kesesuaian antara suatu ketentuan/prinsip hukum dengan ketentuan prinsip hukum yang lain; (3). Kesesuaian antara suatu ketentuan/prinsip hukum dengan kebutuhan kehidupan nyata dalam masyarakat.

Teknik pengumpulan data yang digunakan: (1). Wawancara mendalam (*in-depth interview*), yakni merupakan salah satu cara pengumpulan data dengan jalan komunikasi yaitu melalui kontak atau hubungan pribadi antara pengumpul data (pewawancara) dengan sumber data/responden /narasumber. (2). Studi tentang kepustakaan yang merupakan pelengkap data primer untuk memperjelas pernyataan yang tidak dimungkinkan ditanyakan melalui observasi atau wawancara. Penelitian ini dilakukan dengan cara membaca dan mempelajari buku-buku, peraturan perundang-undangan, dan dokumen-dokumen.

Berdasarkan hasil penelitian ini disimpulkan sebagai berikut : (1). Implementasi Retribusi Pelayanan Pasar Di Kabupaten Boyolali Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 11 Tahun 2011, terutama dalam Pengelolaan Retribusi Pasar merupakan wewenang dan tanggung jawab UPT Dinas Pasar sebagai unsur pelaksana koordinasi kegiatan di bidang pengelolaan pasar. Pelaksanaan pemungutan retribusi pasar menggunakan sistem *official assessment*, yaitu pemungutan berdasarkan pada Peraturan Daerah Nomor 11 tahun 2011, yaitu pemungutan secara langsung dengan menggunakan sistem pemungutan benda berharga berupa karcis dan penentuan besarnya tarif retribusi di dasarkan jenis, kelas dan golongan pasar. (2). Kendala mengimplementasikan Peraturan Daerah Nomor 11 tahun 2011 tentang Retribusi Jasa Umum Kabupaten Boyolali yang dihadapi UPT Dinas Pasar dalam pelaksanaan retribusi pasar adalah sebagai berikut: a). Kurangnya kesadaran wajib retribusi dalam membayar retribusi pasar. b). Sarana dan prasarana pasar yang kurang memadai. c). Petugas kurang tegas dalam memungut retribusi. c). Masih kurangnya Sumber Daya Manusia. (3). Untuk mengatasi hambatan implementasikan Peraturan Daerah Nomor 11 tahun 2011 tentang Retribusi Jasa Umum Kabupaten Boyolali, solusi yang harus dilakukan sebagai adalah : (a). Dengan mengadakan sosialisasi. (b). Meningkatkan mutu pelaksana retribusi. (c). Memperbaiki dan meningkatkan sarana dan prasarana pasar. (d). Penerapan Perda tentang Retribusi Pasar secara murni dan fair. (e). Peningkatan pengawasan.

Kata kunci : Implementasi, Peraturan Daerah Nomor 11 tahun 2011, Retribusi Jasa Umum, Retribusi Pasar, *official assessment*.



## ABSTRACT

Febriani Triwiyatno. S.310211102. 2016. Implementation of Market Services In Boyolali of Regional Regulation Number 11 Year 2011.

The purpose of this study was to: (1). Knowing about the implementation and analyzes the implementation of the Regional Regulation No. 11 of 2011 concerning special Lévy General Services Levy Markets in Boyolali. (2). Knowing and analyzing the obstacles encountered in the implementation of government regulations Boyolali the area. The expected benefits of this research are: (1). Thought to contribute positively to the development of Law, and in particular business law relating to the provision of local policy implementation in terms of retribution. (2). Boyolali government provide input on education, especially on the carry-on education levy.

Research in the study of law, which is something the series of activities to seek the truth in the legal field, where the truth of the law there are 3 (three) types, namely: (1). Correspondence between reality (facts/events), with provisions / principles applicable law, (2). Correspondence between the provisions / principles of law with other provisions of law principles; (3). Correspondence between a provision / legal principles to real-life needs of the community.

Data collection techniques are used: (1). In-depth interviews (in-depth interviewing), which is one way of gathering data by way of communication is through personal contact or relationship between data collectors (interviewers) with the data source / respondents / interviewees . (2). The study of literature is a complement primary data to clarify statements that are not possible through observation or interview asked. The research was done by reading and studying books , legislation , and documents .

Based on the results of this study concluded as follows: (1). Implementation of Regional Regulation No. 11 of 2011 on the General Services Levy Boyolali, especially in a market Levy management authority and responsibility UPT Office Market as implementing elements of coordination of activities in the field of market management. Implementation collection market tax official assessment system, ie collection based on Regional Regulation No. 11 of 2011, which collection directly by using the system in the form of a ticket collection precious objects and the determination of the levy rates based on the type, class and group markets. (2). Constraints implement By law No. 11 of 2011 on the General Services Levy Boyolali faced in the implementation of the Market Office UPT market tax is as follows : a). Lack of awareness required to pay the levy levy in the market . b). Means and inadequate market infrastructure. c). Officers less assertive in user charges. c). There is still a lack of human resources. (3). To overcome barriers to implementing the Regional Regulation No. 11 of 2011 on the General Services Levy Boyolali, solutions must be done as follows: (a). By conducting socialization. (b). Improving the quality of implementing user fees. (c). Improve and enhance the market infrastructure. (d). Application of Market Regulation on Fees pure and fair. (e). Increased supervision.

Keywords: Implementation, Regional Regulation No. 11 of 2011, the General Services Levy, Levy Markets, official assessment